



Влада на Република Северна Македонија

Бр. 41-6070/2
Скопје, 16 јули 2024 година

До
Претседателот на Собранието
на Република Северна Македонија
Скопје

Врз основа на членот 91 алинеја 2 од Уставот на Република Северна Македонија и членовите 139, 144 и 175 од Деловникот на Собранието на Република Северна Македонија, Владата на Република Северна Македонија Ви поднесува Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2024 година, по скратена постапка, што го утврди на седницата, одржана на 16 јули 2024 година.

За претставник на Владата на Република Северна Македонија во Собранието е определена м-р Гордана Димитриеска - Кочоска, министер за финансии, а за повереници Аница Иваноска Стрезовски и Тања Трипунова, државни советници во Министерството за финансии.

Претседател на Владата
на Република Северна Македонија
проф. д-р Христијан Мицкоски

Подготвил: м-р Лубомир Куќоски, советник
Проверил: Катарина Јаневска/Никола Пасков, рак. на одделение
Контролирал: м-р Стојанчо Радичевски/Jetmira Maliqi, пом. рак. на сектор
Согласен: Снежана М. Пендовска, државен советник
Одобрил: Зоран Брварчевски, раководител на сектор
Игор Јанушев, генерален секретар на Владата

ПРЕДЛАГАЧ: Владата на Република Северна Македонија

ПРЕТСТАВНИК: м-р Гордана Димитриеска - Кочоска, министер за финансии

ПОВЕРЕНИЦИ: Аница Иваноска Стрезовски, државен советник во Министерството за финансии и

Тања Трипунова, државен советник во Министерството за финансии

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОН

за изменување и дополнување на Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2024 година, по скратена постапка

Скопје, јули 2024 година

ВОВЕД:

I. ОЦЕНА НА СОСТОЈБИТЕ ВО ОБЛАСТА ШТО ТРЕБА ДА СЕ УРЕДИ СО ЗАКОНОТ И ПРИЧИНИ ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Извршувањето на Буџетот на Република Северна Македонија се регулира со посебен закон во кој поблиску се определуваат начинот и условите за извршување на Буџетот за тековната фискална година. Имајќи ги предвид измените на Буџетот на Република Северна Македонија за 2024 година соодветно се предвидуваат измени и дополнувања во постојниот Закон за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2024 година.

II. ЦЕЛИ, НАЧЕЛА И ОСНОВНИ РЕШЕНИЈА

Законот, чие донесување се предлага, се заснова врз следниве основни начела:

- рационално, економично, ефикасно и ефективно трошење на средствата од корисниците на Буџетот и
- законитост и одговорност при користењето на средствата на Буџетот за извршување на утврдените обврски на Републиката.

III. ОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ ПОСЛЕДИЦИ ОД ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН ВРЗ БУЏЕТОТ И ДРУГИТЕ ЈАВНИ ФИНАНСИСКИ СРЕДСТВА

За спроведување на овој закон не се потребни дополнителни финансиски средства, со оглед дека потребните финансиски средства за спроведување на планираните активности на буџетските корисници се планирани со Предлог измените и дополнувањата на Буџетот на Република Северна Македонија за 2024 година.

IV. ПРОЦЕНА НА ФИНАНСИСКИТЕ СРЕДСТВА ПОТРЕБНИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ, НАЧИН НА НИВНО ОБЕЗБЕДУВАЊЕ, ПОДАТОЦИ ЗАТОА ДАЛИ СПРОВЕДУВАЊЕТО НА ЗАКОНОТ ПОВЛЕКУВА МАТЕРИЈАЛНИ ОБВРСКИ ЗА ОДДЕЛНИ СУБЈЕКТИ

За спроведување на овој закон потребните финансиски средства се обезбедени со Предлог измените и дополнувањата на Буџетот на Република Северна Македонија за 2024 година.

V. СКРАТЕНА ПОСТАПКА ЗА ДОНЕСУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ

Со оглед на тоа што се исполнети случаите утврдени во членот 170 од Деловникот на Собранието на Република Северна Македонија, овој закон се предлага да се донесе по скратена постапка.

ПРЕДЛОГ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗМЕНУВАЊЕ И ДОПОЛНУВАЊЕ НА ЗАКОНОТ ЗА ИЗВРШУВАЊЕ НА БУЏЕТОТ НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА ЗА 2024 ГОДИНА

Член 1

Во Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2024 година („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.283/23), во член 20 ставовите (2), (3) и (4) се бришат.

Ставовите (5), (6) и (7) стануваат (2), (3) и (4).

Ставот (8) кој станува став (5) се менува и гласи:

„При доставување на барање за вработување во единки корисници, раководителот на правниот субјект доставува Табеларен преглед кој содржи податоци за: број на вработени со состојба 31 декември во последните три години, планирани средства во масата на плати, исплатени средства од масата на плати до моментот на поднесување на барањето за вработување, потребни средства за исплата на плата до крајот на годината за постојните вработени, потребни средства за нереализираните вработувања за кои има издадено претходно известување за обезбедени финансиски средства и потребни средства за бараниот број на нови вработувања до крајот на годината. Раководителот на правниот субјект во прилог на барањето доставува и потпишана изјава со која потврдува дека во рамките на масата на плати има обезбедено средства за бараните вработувања.“

По ставот (5) се додава нов став (6) кој гласи:

„При доставување на барањето од став (2) на овој член, за пополнување на работно место во јавните претпријатија, агенциите и трговските друштва основани од Република Северна Македонија, раководителот на правниот субјект доставува финансиски и други податоци за бараното вработување, како и потпишана изјава за обезбедени средства за реализација на истото во Финансискиот план на правниот субјект за тековната година, одобрен од надлежните органи согласно закон.“

Ставовите (9) и (10) се бришат.

Ставот (11) станува став (7).

Член 2

Во член 22 ставот (2) се брише.

Член 3

Во член 24 во ставовите (1), (2), (3) и (4) зборовите: „политички систем и односи меѓу заедниците“ се заменуваат со зборовите: „односи меѓу заедниците“.

Член 4

Во членот 31 по зборот: „економија“ се додаваат зборовите: „и труд“.

Член 5

Во член 33 во ставовите (1), (2), (3), (4), (5), (6), (7), (8) и (9) зборовите: „и врски“ се бришат.

Член 6

Во членот 37 зборовите: „труд и социјална политика“ се заменуваат со зборовите: „социјална политика, демографија и млади“.

Член 7

Во член 38 во ставовите (1) и (2) зборовите: „труд и социјална политика“ се заменуваат со зборовите: „социјална политика, демографија и млади“.

Член 8

Во членот 39 зборовите: „труд и социјална политика“ се заменуваат со зборовите: „социјална политика, демографија и млади“.

Член 9

Во членот 40 зборовите: „труд и социјална политика“ се заменуваат со зборовите: „социјална политика, демографија и млади“.

Член 10

Во членот 41 зборовите: „труд и социјална политика“ се заменуваат со зборовите: „социјална политика, демографија и млади“.

Член 11

Во членот 42 зборовите: „труд и социјална политика“ се заменуваат со зборовите: „социјална политика, демографија и млади“.

Член 12

Во член 47 во ставот (2) зборовите: „труд и социјална политика“ се заменуваат со зборовите: „социјална политика, демографија и млади“.

Член 13

Овој закон влегува во сила со денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

I. ОБЈАСНУВАЊЕ НА СОДРЖИНАТА НА ОДРЕДБИТЕ НА ПРЕДЛОГОТ НА ЗАКОН

Со членот 1 се врши измена на постапката за вработување во јавните претпријатија, агенциите и трговските друштва основани од Република Северна Македонија. Воедно, се предлага бришење на ставот 10 од член 20 од Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2024 година, согласно кој започнатите постапки за пополнување на работни места кои не се завршени до 31 декември 2023 година ќе се спроведат во 2024 година, согласно со даденото Известување од Министерството за финансии за обезбедени финансиски средства во 2023 година, а заради усогласување со одредбите од Законот за буџетите.

Со членот 2 се предлага бришење на Потпрограма П1 – Мерки за справување со Covid-19 кризата и други антикризни мерки во Буџетот на Влада на Република Северна Македонија.

Со членот 3, членот 4, членот 5, членот 6, членот 7, членот 8, членот 9, членот 10, членот 11 и членот 12 се врши усогласување на одредбите од Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2024 година со Законот за изменување и дополнување на Законот за организација и работа на органите на државната управа („Службен весник на Република Северна Македонија, бр.121/2024), во делот на називите на министерствата.

Со членот 13 се уредува влегувањето во сила на Законот.

II. МЕЃУСЕБНА ПОВРЗАНОСТ НА РЕШЕНИЈАТА СОДРЖАНИ ВО ПРЕДЛОЖЕНИТЕ ОДРЕДБИ

Предложените одредби се меѓусебно поврзани и како такви прават правна целина и се применливи.

III. ПОСЛЕДИЦИ ШТО ЌЕ ПРОИЗЛЕЗАТ ОД ПРЕДЛОЖЕНИТЕ РЕШЕНИЈА

Со Предлогот на закон за изменување и дополнување на Законот за извршување на Буџетот на Република Северна Македонија за 2024 година се вршат измени на одредбите од постојниот закон со што се обезбедува континуитет на обврската за наменско, рационално, економично и ефикасно користење на одобрените средства од страна на јавните субјекти.

ТЕКСТ НА ОДРЕДБИ ОД ЗАКОНОТ ШТО СЕ ИЗМЕНУВААТ И ДОПОЛНУВААТ

Член 20

Буџетските корисници и единките корисници на средства од Буџетот на Република Северна Македонија, јавните претпријатија, агенции и јавно-правните субјекти основани од централната власт, како и трговските друштва основани од Република Северна Македонија, освен независните регулаторни тела со јавни овластувања утврдени со закон, можат да вработуваат работници на определено време, на неопределено време и да склучуваат договори за отстапување на работник за привремени вработувања, за вршење на привремени работи само под услов ако за тоа се обезбедени финансиски средства во Буџетот на Република Северна Македонија, односно во финансиските планови за тековната фискална година.

Јавните претпријатија, агенции и јавно-правните субјекти основани од централната власт, како и трговските друштва основани од Република Северна Македонија, можат да вработуваат работници на определено време, на неопределено време и да склучуваат договори за отстапување на работници за привремени вработувања, за вршење на привремени работи, само доколку имаат остварено позитивен финансиски резултат во своето работење во претходната година и вкупниот број на нови вработувања е идентичен со вкупниот број на одливи на вработени во тековната година.

По исклучок на ставот 2 на овој член, јавните претпријатија, агенции и јавно-правните субјекти основани од централната власт, како и трговските друштва основани од Република Северна Македонија, можат да вработуваат работници на определено време, на неопределено време и да склучуваат договори за отстапување на работници за привремени вработувања, за вршење на привремени работи кога имаат остварено негативен финансиски резултат и вкупниот број на нови вработувања може да биде поголем од вкупниот број на одливи на вработени во тековната година, само доколку станува збор за работни места кои се неопходни за вршење на основната дејност на правниот субјект.

За вработувањата од ставот 3 на овој член, Владата на Република Северна Македонија донесува Одлука за одобрување на вработувањата, по претходно доставена информација од страна на правниот субјект.

Министерството за финансии во рок од 30 дена од денот на приемот на барањето за пополнување на работно место, писмено ги известува субјектите од ставот 1 на овој член за обезбедените финансиски средства за пополнување на работното место преку постапка за вработување, унапредување или преземање на вработени меѓу институциите од јавниот сектор. Раководителот на правниот субјект е одговорен за осигурување дека за пополнување на работното место преку постапка за вработување има обезбедено финансиски средства за тековната година.

За пополнување на работно место преку мобилност со постапка за распоредување во рамките на буџетскиот корисник или единка корисник и за пополнување на работно место преку мобилност со постапка за преземање меѓу единки корисници кои се во надлежност на ист буџетски корисник, согласност дава раководителот на буџетскиот корисник, врз основа на обезбедените буџетски средства во масата на плати.

Буџетските корисници доставуваат барање за добивање на известување од Министерството за финансии за обезбедени финансиски средства за пополнување на работно место преку вработување на неопределено време во рамките на единките корисници кои се во нивна надлежност по претходно извршена анализа за оправданоста на барањето за вработување и само доколку станува збор за работно место кое е неопходно за вршење на основната дејност на единката корисник.

При доставување на барање за вработување во единки корисници, јавни претпријатија, агенции и јавно-правни субјекти основани од централната власт, како и трговските друштва основани од Република Северна Македонија, раководителот на правниот субјект доставува Табеларен преглед кој содржи податоци за: број на

вработени со состојба 31 декември во последните три години, планирани средства во масата на плати, исплатени средства од масата на плати до моментот на поднесување на барањето за вработување, потребни средства за исплата на плата до крајот на годината за постојните вработени, потребни средства за нереализираните вработувања за кои има издадено претходно известување за обезбедени финансиски средства и потребни средства за бараниот број на нови вработувања до крајот на годината. Раководителот на правниот субјект во прилог на барањето доставува и потпишана изјава со која потврдува дека во рамките на масата на плати има обезбедено средства за бараните вработувања.

Министерството за финансии постапува по поднесените барања од ставот 8 на овој член само доколку истите се комплетирани со бараните податоци и согласно со доставените Табеларни прегледи се потврдува дека има обезбедено средства за бараните вработувања.

Започнатите постапки за пополнување на работни места кои не се завршени до 31 декември 2023 година ќе се спроведат во 2024 година, согласно со даденото Известување од Министерството за финансии за обезбедени финансиски средства во 2023 година.

Собранието на Република Северна Македонија за согласност за обезбедени финансиски средства постапува согласно со Законот за Собранието на Република Македонија.

Член 22

Средствата утврдени во Раздел 040.01 – Влада на Република Северна Македонија, Потпрограма 16 – Поддршка за печатење и дистрибуција на печатени медиуми, се користат по претходно донесена програма од Владата на Република Северна Македонија, на предлог на Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија.

Средствата утврдени во Раздел 040.01 - Влада на Република Северна Македонија, Потпрограма П1 – Мерки за справување со Covid-19 кризата и други антикризни мерки, се користат по претходно донесена одлука од Владата на Република Северна Македонија за поддршка на граѓаните, институциите и на стопанството, со цел надминување на определени непредвидени состојби.

Член 24

Средствата утврдени во Раздел 040.10–Министерство за политички систем и односи меѓу заедниците, Потпрограма 11 - Промоција на меѓуетничките односи, ставка 463 - Трансфери до невладини организации кои се наменети за финансирање програмски активности на здруженија на граѓани и фондации, ќе се користат врз основа на одлука на Владата на Република Северна Македонија, на предлог на Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците.

Здруженијата и фондациите до Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците доставуваат програми за намената на бараните средства, по претходно распишан оглас.

Средствата утврдени во Раздел 040.10 – Министерство за политички систем и односи меѓу заедниците, Потпрограма 12 -Одбележување на годишнина на Рамковниот договор, ставка 425 - Договорни услуги, се користат по претходно донесена програма од Владата на Република Северна Македонија, на предлог на Министерството за политички систем и односи меѓу заедниците.

Средствата утврдени во Раздел 040.10 – Министерство за политички систем и односи меѓу заедниците, Потпрограма К5 - Соодветна и правична застапеност на заедниците, ќе се користат за вработување припадници на заедниците кај буџетските корисници и единките корисници од централната власт, по претходно одобрение на Координативното тело за соодветна и правична застапеност, формирано од Владата на Република Северна Македонија.

Член 31

Средствата утврдени во Раздел 100.01 – Министерство за економија, Потпрограма Д0 – Поддршка на домашен туризам за работници со ниски приходи, ставка 464 – Разни трансфери, се користат по претходно донесена програма од Владата на Република Северна Македонија, на предлог на Министерството за економија.

Член 33

Средствата утврдени во Раздел 130.01 - Министерство за транспорт и врски, Потпрограма 20 – Сообраќај и комуникации, ставка 464 – Разни трансфери, се користат по претходно донесена програма од Владата на Република Северна Македонија на предлог на Министерството за транспорт и врски.

Средствата утврдени во Раздел 130.01 - Министерство за транспорт и врски, Потпрограма 30 - Урбанизам и градежништво, ставка 482 – Други градежни објекти, се користат по претходно донесена програма од министерот за транспорт и врски.

Средствата утврдени во Раздел 130.01 - Министерство за транспорт и врски, Потпрограма ДА - Инвестиции во железничката инфраструктура, ставка 489 – Капитални субвенции за претпријатија и невладини организации, се користат по претходно донесена годишна програма за финансирање на железничката инфраструктура од Владата на Република Северна Македонија, на предлог на управителот на инфраструктура.

Средствата утврдени во Раздел 130.01 - Министерство за транспорт и врски, Потпрограма ДА - Инвестиции во железничката инфраструктура, ставка 461 – Субвенции за јавни претпријатија, се користат согласно со донесена одлука од Владата на Република Северна Македонија, на предлог на Министерството за транспорт и врски.

Средствата утврдени во Раздел 130.01 - Министерство за транспорт и врски, Потпрограма ЗБ - Водовод и канализација за општините, ставка 425 – Договорни услуги и ставка 488 - Капитални дотации до ЕЛС, се извршуваат без оглед на планираната буџетска алокација за оваа намена во текот на годината, и истите се рефундираат од сметката за заеми и сметката за донации за истата намена во Раздел 130.01 - Министерство за транспорт и врски.

Средствата утврдени во Раздел 130.01 – Министерство за транспорт и врски, Потпрограма 11 – Поддршка на имплементацијата на Декадата и Стратегијата за Ромите, ставка 488 – Капитални дотации до ЕЛС, се користат по претходно донесена програма од Владата на Република Северна Македонија, на предлог на Министерството за транспорт и врски.

Распределбата на средствата од ставот 6 на овој член, ја врши Владата на Република Северна Македонија со одлука, на предлог на Министерството за транспорт и врски. Средствата утврдени во Раздел 130.01 Министерство за транспорт и врски, Потпрограма 2М - Инвестиции во патна инфраструктура, ставка 489 – Капитални субвенции за претпријатија и невладини организации, се користат по претходно донесена програма од Владата на Република Северна Македонија, на предлог на Јавното претпријатие за државни патишта, по прием на претходно мислење од Министерството за транспорт и врски.

Доколку до крајот на месец ноември во тековната година не се изврши рефундирање на средства од ставот 5 на овој член Трезорот, по службена должност, врши пренамена на средства од Буџетот на Раздел 130.01 - Министерство за транспорт и врски, од сите ставки и програми.

Член 37

Средствата утврдени во Раздел 150.01 - Министерство за труд и социјална политика, Потпрограма 10 - Администрација, ставка 463 - Трансфери до невладини организации, ќе се користат со Одлука на Владата на Република Северна Македонија за финансирање на програмските активности на националните инвалидски организации, нивните

здруженија и нивната асоцијација, здруженијата на граѓани за борба против семејното насилство и Црвен крст на Република Северна Македонија, согласно со Законот за игрите на среќа и за забавните игри.

Член 38

Средствата утврдени во Раздел 150.01 - Министерство за труд и социјална политика, Потпрограма 3А - Изградба, опремување и одржување на објекти за детска заштита, се користат по претходно донесена Програма за изградба, опремување и одржување на објекти за детска заштита од Владата на Република Северна Македонија, на предлог на Министерството за труд и социјална политика.

Средствата утврдени во Раздел 150.01 - Министерство за труд и социјална политика, Потпрограма 4А - Изградба, опремување и одржување на објекти за социјална заштита и домови за стари лица, се користат по претходно донесена Програма за изградба, опремување и одржување објекти за социјална заштита и домови за стари лица од Владата на Република Северна Македонија, на предлог на Министерството за труд и социјална политика.

Член 39

Средствата за заштита на социјално загрозеното население, утврдени во Раздел 150.01 - Министерство за труд и социјална политика, Потпрограма 50 - Надоместоци за социјална заштита, ставка 471 - Социјални надоместоци, се користат по претходно донесена програма од Владата на Република Северна Македонија и комплетирана документација од страна на центрите за социјална работа.

Член 40

Средствата за исплата на детски и родителски додаток утврдени во Раздел 150.01 – Министерство за труд и социјална политика, Потпрограма 52 - Надоместоци за детска заштита, ставка 471 - Социјални надоместоци, се користат по претходно донесена програма од Владата на Република Северна Македонија и комплетирана документација од страна на Министерството за труд и социјална политика.

Член 41

Средствата за извршување на обврските на Република Северна Македонија по основа на пензиско и инвалидско осигурување утврдени со закон во Раздел 150.01 - Министерство за труд и социјална политика, Потпрограма 60 – Поддршка на социјални фондови, ставка 431-Трансфери до Фондот за ПИОМ, се исплатуваат на Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Северна Македонија, по претходно доставена пресметка од Фондот до Министерството за труд и социјална политика.

Член 42

Средствата за извршување на обврските на Република Северна Македонија по основа на капитално финансирано пензиско осигурување утврдени со закон, во Раздел 150.01 - Министерство за труд и социјална политика, Потпрограма 61 - Транзициони трошоци по основ на пензиска реформа, ставка 431-Трансфери до Фондот за ПИОМ, се исплатуваат на Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Северна Македонија по претходно доставена пресметка од Фондот до Министерството за труд и социјална политика.

Член 47

Средствата утврдени во Раздел 190.01 - Министерство за здравство, Потпрограми 40, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68 и 69 се користат по претходно донесени програми од Владата на Република Северна Македонија, на предлог на Министерството за здравство.

Распределбата на средствата утврдени во Потпрограмата 68 – Болничко лекување без наплата на партиципација за пензионери и одделни социјални категории, Министерството за здравство ја планира во соработка со Министерството за труд и социјална политика.